

Uitvraag onderzoek: Grip gemeenteraad op WIJ Groningen

Aanleiding

WIJ Groningen is een brede uitvoeringsorganisatie binnen het sociaal domein van de gemeente Groningen. WIJ heeft een reguliere opdracht gericht op zes hoofdresultaten en voert daarnaast ruim vijftig deelopdrachten uit in opdracht van en samenwerking met de gemeente (zie bijlage). De werkzaamheden zijn onder te verdelen in drie hoofdlijnen: samenlevingsopbouw en preventie, basisondersteuning en toegang tot zorg. WIJ Groningen is daarmee een belangrijke uitvoeringspartner.

Het sociaal domein (jeugdhulp en Wmo) is een inhoudelijk en bestuurlijk complex terrein, waarin de gemeenteraad verantwoordelijk is voor het stellen van doelen en kaders, waarop en waarbinnen het college moet sturen, alsmede voor controle op de wijze waarop dat gebeurt en wat de resultaten daarvan zijn. Uit eerdere onderzoeken (o.a. van rekenkamers) blijkt dat gemeenteraden landelijk moeite hebben om grip te houden op dit domein, mede door gebrekkige informatievoorziening en/of onduidelijke rolverdeling.

Onderzoeksopdracht

De Rekenkamer Groningen zoekt een onafhankelijke onderzoeker of onderzoeksteam dat onderzoekt doet ter beantwoording van de volgende voorlopige onderzoeksvraag:

Hoe geven de gemeenteraad, het college en WIJ Groningen vorm aan hun respectievelijke rollen binnen het sociaal domein, en hoe beïnvloedt dit de mate waarin de gemeenteraad effectief grip heeft op de beleidsvorming en uitvoering en resultaten van WIJ Groningen op het gebied van jeugdhulp en Wmo?

Met effectieve grip bedoelen we de mate waarin de raad in staat is om, op basis van duidelijke kaders, tijdige en bruikbare informatie en passende instrumenten, daadwerkelijk invloed uit te oefenen op de koers, keuzes en prestaties van WIJ Groningen, met inachtneming van de rolverdeling tussen de raad, het college en WIJ Groningen.

Het onderzoek moet inzicht geven in:

- De formele beïnvloedingsmogelijkheden en bevoegdheden van de gemeenteraad;
- De mate waarin deze in de praktijk worden benut, en hoe effectief dat gebeurt;
- De informatiepositie van de raad, in termen van volledigheid, bruikbaarheid en tijdigheid;
- De samenwerking en interactie tussen raad, college en WIJ Groningen;
- De rolopvattingen van de betrokken actoren (raad, college, WIJ);
- Ervaringen van raadsleden met hun invloed en informatie;
- Mogelijke verbeterkansen in de onderlinge samenwerking, en in de rolinvulling van raad, college en WIJ Groningen.

Proces

Wij hanteren een pitchmethode. Allereerst vragen wij geïnteresseerde onderzoekers om op basis van de hierboven vermelde context en onderzoeksvragen met hun inhoudelijke expertise en professionele inzicht een globale schets voor een onderzoeksplan te geven (max. 2 A4's). Daarnaast worden wij graag geïnformeerd over de aanwezige expertise en (onderzoeks)ervaring in relatie tot waar wij inzicht in wensen te verkrijgen.

Op basis van de ontvangen schetsen nodigen wij drie partijen uit om een meer uitgewerkte onderzoeksplan mondeling te presenteren in een pitch van maximaal 20 minuten en aansluitend daarop vragen onzerzijds te beantwoorden. Op basis van deze presentaties wordt een keuze gemaakt voor het onderzoeksteam en in overleg de definitieve richting en opzet van het onderzoek bepaald, waarna een definitieve offerte kan worden uitgebracht. Daarbij zijn de algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Groningen van toepassing.

- Sluitingsdatum: 15 augustus 2025
- Uitnodiging voor pitches: 19 augustus 2025
- Pitches: 1 september 2025 (ochtend)
- Nadere uitwerking: september 2025
- Startdatum onderzoek: in overleg.

Meer informatie

Heeft u vragen of wilt u nadere informatie over deze uitvraag of over de context van het onderzoek? Neem dan contact op met de rekenkamer via rekenkamer@groningen.nl.

Bijlage

Overzicht van de zes hoofdresultaten van WIJ Groningen en de vijftien grootste deelopdrachten, evenals een toelichting op de drie hoofdactiviteiten van WIJ.

WIJ Groningen heeft een reguliere opdracht van de gemeente Groningen die is gericht op het behalen van de volgende zes hoofdresultaten ('Set van Afspraken 2023'):

1. De eigen kracht en samenkracht van inwoners is versterkt door bij voorkeur gebruik te maken van sociale (pedagogische) netwerken en basisvoorzieningen;
2. Inwoners en maatschappelijke partners weten waarvoor ze Stichting WIJ Groningen kunnen benaderen en ervaren het WIJ team als laagdrempelig en bewonersvriendelijk;
3. De inwoner ontvangt passende ondersteuning die bij de vraag aansluit en de eigen kracht versterkt;
4. Jeugd en hun ouders/verzorgers die met een hulpvraag bij de huisarts komen, ontvangen passende ondersteuning;
5. Gezinnen met zware, complexe problematiek worden passend ondersteund;
6. Kwetsbare inwoners die een risico voor zichzelf of voor hun (nabije) omgeving vormen en niet ontvankelijk zijn voor ondersteuning (zoals veroorzakers van overlast of zorgmijders) zijn onder de aandacht en ontvangen passende ondersteuning.

Daarnaast werkt WIJ Groningen met aanvullende subsidie aan 56 deelopdrachten die in samenwerking met de gemeente tot stand komen. Ze variëren in omvang en duur. Hieronder staan de vijftien grootste deelopdrachten opgesomd:

1. School als Wijk (SAW) op mbo-scholen in de gemeente Groningen
2. Versterken informatie en advies Armoede WIJ Groningen (nieuw)
3. Overbruggingszorg Gezinnen en volwassenen (nieuw)
4. Sociaal emotionele ondersteuning aardbevingen
5. Pilot Intensieve Jongerencoaches
6. Pilot preventie en vroegsignalering basisschool (PVB)
7. Inzet Straatcoaches Gele loper
8. Uitvoering Wet Verplichte GGZ (WvGGZ)
9. Extra inzet VO WIJ Renn4 (Rebound, TTVO, Erasmuscollege en Diamantcollege)
10. Gezinsverzorgers
11. NPO Gelden VO Thuiszitters
12. Ondersteuning Oekraïense vluchtelingen (nieuw)
13. Re-integratieofficieren (ondersteuning jongvolwassen ex-gedetineerden) (RIO- nieuw)
14. Wijkplan Positief Opgroeien Beijum 2022 Jeugdwerk
15. Wijkondersteuner Beijum/Lewenborg

Het werk van WIJ kan ingedeeld worden in drie blokken:

1. **Samenlevingsopbouw en preventie** richt zich op het versterken van de gemeenschap, het faciliteren van ontmoetingen en het voorkomen van problemen. Inwoners worden geactiveerd om hun leefomgeving te verbeteren, ondersteund bij bewonersinitiatieven, en er worden collectieve en preventieve activiteiten georganiseerd. De focus ligt op normaliseren i.p.v. medicaliseren van hulpvragen.

2. Het doel van [basisondersteuning](#) is om (kwetsbare) inwoners zelfredzaam te houden of maken via praktische hulp, begeleiding, casemanagement en gezinsgerichte ondersteuning. Ook valt basis jeugdhulp hieronder, met onder meer coaching, vaktherapie en ambulante hulp.

3. WIJ heeft daarnaast een [toegangsfunctie en zorgt voor verwijzing](#): WIJ Groningen is laagdrempelig bereikbaar en werkt wijkgericht. Het voert onderzoek uit bij hulpvragen en verwijst naar passende zorg (ZIN of PGB).