

Offerte-uitvraag: Rekenkameronderzoek naar sturing, doelen en financiële kaders van Forum Groningen

1. Inleiding en aanleiding

Stichting Forum Groningen (hierna: de stichting) ontvangt van de gemeente Groningen een jaarlijkse subsidie voor de exploitatie en programmering van het gebouw het Forum (verder: het Forum) aan de Nieuwe Markt en acht andere (bibliotheek)vestigingen in de gemeente. Voor de periode 2025–2028 bedraagt deze subsidie €10.946.935 per jaar. Daarnaast zijn aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor specifieke programma's: de Specifieke Uitkering (SPUK) Bibliotheken (€719.000), SPUK het jonge kind (€151.581,80), Basisontwikkeling programma Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE, €41.500,80) en Volwasseneneducatie taalhuis (€120.000).

De Rekenkamer Groningen wil inzicht bieden in de wijze waarop de gemeente (college en raad) sturing geeft aan de beleidsdoelen, waarvan de realisatie is opgedragen aan de stichting, en in de rapportage aan raad en college over de doelmatige en doeltreffende inzet van beschikbaar gestelde middelen. Daarbij gaat het zowel om de vraag hoe college en raad sturen, als om de vraag of zij daarvoor over voldoende en juiste informatie beschikken over de prestaties, de beheersing van kritische factoren (risico's, kansen en ontwikkelingen) en toekomstbestendigheid. Het onderzoek moet de gemeenteraad handvatten bieden om zijn kaderstellende en controlerende rol waar nodig te versterken.

De Rekenkamer nodigt bureaus uit om een kort voorstel in te dienen voor de uitvoering van dit onderzoek.

2. Stichting Forum Groningen

Deze uitvraag richt zich primair op de subsidierelatie tussen de gemeente Groningen en de stichting, inclusief de sturing daarop door college en raad. Voor wat betreft het Forum richt het onderzoek zich op de exploitatiefase (vanaf ingebruikname van het gebouw tot heden) en niet op de eerdere besluitvorming over realisatie en bouw. De (ver)huurrelatie met betrekking tot het Forum maakt onderdeel uit van het onderzoek voor zover deze de financiële positie en risico's van de stichting raakt. De onderzoeksperiode betreft in beginsel 2019–heden, maar legt het zwaartepunt op recente jaren. Bureaus wordt gevraagd hierop te reflecteren en zo nodig een andere afbakening voor te stellen.

3. Onderzoeksvragen

Het onderzoek dient antwoord te geven op de volgende centrale vraag:

Hoe sturen college en raad op de beleidsdoelen, de financiële kaders en de kritische factoren van de stichting Forum, en beschikken zij daarbij over voldoende en juiste informatie over de doelmatigheid van de prestaties, de doelmatige inzet van middelen en de beheersing van risico's bij de exploitatie van het Forum en de overige vestigingen?

De onderstaande deelvragen zijn richtinggevend en niet uitputtend of definitief. We nodigen bureaus nadrukkelijk kritisch te kijken of er vragen ontbreken, overbodig zijn, scherper kunnen of gebundeld kunnen worden. De definitieve onderzoeksvragen worden in overleg met de Rekenkamer vastgesteld.

Kaders en middelen

- Welke beleidsdoelen en financiële kaders heeft de raad vastgesteld bij de besluitvorming voor de exploitatie van het Forum?
- Welke subsidie is jaarlijks beschikbaar gesteld aan Stichting Forum, en welke onderdelen daarvan zijn bestemd voor huur, beheer, exploitatie en programmering (met nadere specificering)?
- In hoeverre komen de bij het subsidiëren gestelde doelen overeen met de oorspronkelijke doelen bij de besluitvorming?
- Zijn er andere gemeentelijke of rijksmiddelen die – buiten de via de subsidiebeschikking(en) om – naar de exploitatie van het Forum vloeien? Zo ja, welke middelen en met welk doel?
- Hoe wordt de subsidie verantwoord en vastgesteld?
- Welk beeld geven de financiële rapportages van de stichting?

Doelen, resultaten en sturing

- Hoe zijn de gestelde beleidsdoelen uitgewerkt naar operationele doelen, prestatie-indicatoren en meetinstrumenten?
- Wordt met de beschikbare informatie aangetoond of de beleidsdoelen binnen de financiële kaders worden behaald, en wordt daarbij ook de doelmatigheid van de bestedingen zichtbaar gemaakt?
- Op welke wijze en op welke momenten wordt de raad geïnformeerd over resultaten?
- In hoeverre en op welke wijze sturen college en raad bij op behaalde resultaten?
- Wat is de positie van de raad hierin, welke sturingsruimte heeft deze, en in hoeverre maakt de raad daar gebruik van?
- Hoe is de relatie tussen de gemeente en de stichting ingericht (bijv. rolverdeling, overlegstructuren, informatie-uitwisseling), en ondersteunt deze de sturing op doelen en middelen?

Kritische factoren en toekomstbestendigheid

- Welke kritische factoren (risico's, kansen, ontwikkelingen) zijn er voor het Forum en de gemeente, en hoe worden deze onderkend, gemonitord en beheerst?
- Hoe borgt de gemeente dat risico's tijdig worden beheerst en dat kansen voor de toekomstbestendigheid van de exploitatie worden benut?
- Hoe worden maatschappelijke, economische en technologische ontwikkelingen gemonitord om toekomstbestendige programmering te waarborgen?
- Welke gemeentelijke ontwikkelingen of beleidskeuzes kunnen van invloed zijn op de toekomstbestendigheid van het Forum, en hoe houdt de gemeente hier zicht op?

4. Onderzoeksaanpak

Bureaus worden uitgenodigd om te reflecteren op de wijze waarop zij het onderzoek zouden willen inrichten en uitvoeren. Denk hierbij aan een reactie op de centrale vraag en de deelvragen, het normen- of analysekader en dataverzameling.

5. Procedure

De selectie verloopt in drie fasen. In de eerste fase dienen bureaus een beknopt voorstel in (maximaal 3 A4) met:

- de visie op de onderzoeksvraag;
- een korte reactie op de vraagstelling en de deelvragen, op hoofdlijnen;
- de voorgestelde aanpak, op hoofdlijnen;
- relevante ervaring met het uitvoeren van vergelijkbaar (rekenkamer)onderzoek;
- een indicatie van het uitvoerende team.

In het voorstel dienen bureaus er bovendien rekening mee te houden dat dit een onderzoek van middelgrote omvang betreft, met een gewenste doorlooptijd van circa 4 tot 6 maanden vanaf opdrachtverlening tot oplevering van het eindrapport (exclusief bestuurlijk hoor en wederhoor). Er is budget beschikbaar dat past bij een onderzoek van deze omvang. Bureaus wordt gevraagd in hun voorstel een indicatie van de kosten te geven, passend bij de voorgestelde aanpak. Gezien de beschikbare tijd en middelen wordt bureaus gevraagd in hun voorstel aan te geven welke onderdelen zij noodzakelijk achten om de centrale vraag te kunnen beantwoorden, en welke onderdelen optioneel zijn. Dit biedt ruimte om de omvang van het onderzoek in overleg af te stemmen op het beschikbare budget en de gewenste doorlooptijd.

Maximaal drie bureaus worden vervolgens uitgenodigd voor een digitale pitch. De pitch duurt 30 minuten (inclusief Q&A). Eén bureau wordt op basis van de pitchgesprekken gevraagd een volledige offerte in te dienen. De offerte moet voldoen aan de eisen uit deze uitvraag en het [onderzoeksprotocol](#) van de Rekenkamer.

De beknopte voorstellen en pitches worden beoordeeld op de volgende criteria:

- In hoeverre sluit de voorgestelde aanpak aan bij de doelstelling van het onderzoek?
- Heeft het bureau aantoonbare ervaring met vergelijkbare onderzoeken (bijv. bij andere gemeenten of overheden)?
- Is de voorgestelde methode robuust, eventueel innovatief, en passend bij de doelstelling?
- Beschikt het bureau over een geschikt team en voldoende capaciteit?

6. Praktische informatie

Voorstellen kunnen tot en met 18 oktober 2026 per mail worden ingediend via rekenkamer@groningen.nl. De pitchgesprekken staan gepland voor woensdagmiddag 28 oktober.

Wanneer sprake is van (de schijn van) belangenverstrengeling worden bureaus uitgesloten van mededinging. Dit geldt onder andere als bureaus eerder betrokken zijn geweest bij stichting Forum of als zij op het betreffende beleidsterrein reeds in opdracht van de Gemeente Groningen werkzaam zijn.

Voor vragen over deze uitvraag kunt u contact opnemen met de secretaris van de Rekenkamer, Annechien Hussem (annechien.hussem@groningen.nl).